

Положение
о Благотворительной программе «Семья и дом»
(программа поддержки и развития приемных семей)

новая редакция

Наименование Благотворительной программы:

Благотворительная программа «Семья и дом (Программа поддержки и развития приемных семей)»¹ (далее – Программа) осуществляется «Благотворительным фондом помощи детям и социально незащищенным слоям населения «Ключ» (далее – «Фонд»).

Описание Программы:

Фонд реализует Программу в рамках осуществления своей уставной благотворительной деятельности по оказанию всесторонней социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей; детям из малообеспеченных семей; приемным и многодетным семьям, гражданам, принявшим и/или желающим принять ребенка на воспитание в свою семью, под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью и иные формы семейного устройства (далее – замещающая семья); а также для создания, развития и поддержания в надлежащем состоянии социальной инфраструктуры и жилого фонда для указанных категорий населения.

Решение проблем социального сиротства и семейного жизнеустройства детей-сирот признаны приоритетными в России. Эта политика закреплена в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, принятой Россией как членом Конвенции о правах ребенка.

Динамичное развитие института приемных семей связано с принятием в 2008 году ФЗ № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», в рамках которого приёмная семья была определена как одна из разновидностей возмездной опеки и получила в связи с этим право на «пакет мер» государственной помощи. Кроме финансовой поддержки приемным семьям предоставляется обучение и профессиональное психолого-педагогическое сопровождение.

Последние годы государство стало уделять особое внимание вопросам профилактики социального сиротства и семейного устройства детей-сирот. В 2012-2014 году в РФ приняты Национальная стратегия действий в интересах детей, Концепция государственной семейной политики РФ на период до 2025 года, ФЗ № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»; Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец № ОГ-П8-266 пр план мероприятий («дорожная карта») по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На рассмотрение в Государственную Думу внесен Законопроект о профессиональной приёмной семье, который нацелен на создание условий семейного воспитания детей, которые имеют в этом особые потребности - дети-инвалиды, дети старшего возраста, кровные братья и сестры, которые должны устраиваться в одну семью. Принятые нормативно-правовые акты нацелены на

¹ Благотворительная программа «Семья и дом» (Программа поддержки и развития приемных семей) стала продолжением и развитием ведущейся до 31 декабря 2010 года деятельности Фонда по поддержке и развитию приемных семей в Ленинградской и Тамбовской областях. Действие благотворительных программ, утвержденных высшим органом управления Фонда для отдельных регионов заканчивается с момента вступления в силу положения о настоящей благотворительной программе.

внедрение механизмов реализации права ребёнка жить и воспитываться в семье. С 2018 г. согласно Указу Президента РФ Россия вступает в 10-летие детства.

В течение последних лет наблюдалась тенденция размещения большего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи. Так, в 2016 году численность детей, переданных на семейные формы устройства, составила 87 964 ребенка. При передаче детей в семьи большая часть передается на безвозмездную форму опеки/попечительства: в 2016 году – 30 114 человек, в т.ч. посторонним гражданам – 34 141 человек. За 2016 г. численность детей, переданных на возмездную форму опеки/попечительства составила 22 744 человека, из них по договору о приёмной семье – 21 469, по договору о патронатной семье – 254 ребенка. На 1 января 2016 г. в приемных семьях воспитывалось 148,5 тысяч детей (на начало 2015 года – 134,3 тысяч детей; на начало 2014 года – 116,1 тысяч детей). Доля детей, устроенных в замещающие семьи в 2016 г. составила 38,4% от числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных и учтенных в 2016 году (по данным федеральной статистической отчетности – РИК №103).

Таким образом, благодаря предпринимаемым мерам всех заинтересованных сторон многое меняется в сфере защиты детства в лучшую сторону.

В течение нескольких лет одним из направлений деятельности Фонда было развитие служб по оказанию профессиональной социально-психологической поддержки замещающим семьям, проживающих в районах расположения специализированного жилого фонда, принадлежащего Фонду, а именно в Тамбовской, Рязанской и Ленинградской областях.

По состоянию на 31 декабря 2017 года в специализированном жилом фонде проживает 39 семей, в них воспитывается 162 ребенка, оставшегося без попечения родителей (всего 197 детей), из них 20 процентов детей с ограниченными возможностями здоровья.

Кроме улучшения жилищных условий замещающим семьям требуются социально-психологическая поддержка, наличие необходимых доступных услуг, отвечающих актуальным потребностям детей, и сопровождение, позволяющие минимизировать внутрисемейное напряжение, которое возникает при появлении детей-сирот в семье, и эффект выгорания приемных родителей. Также детям-сиротам, достигавшим совершеннолетнего возраста, требуется поддержка в их профориентации и адаптации во взрослой жизни.

В рамках благотворительной программы «Семья и дом» Фонд осуществляет деятельность, направленную на полноценное развитие детей-сироты детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающих семьях.

В настоящее время уже создана модель содействия развитию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и профилактики сиротства, которая была апробирована в течение нескольких лет в трех коттеджных городках в Ленинградской, Рязанской и Тамбовской областях. Городки отличаются по инфраструктуре, развитию служб сопровождения и количеству живущих семей.

Опыт развития городков вместе со специализированным жилым фондом передается «государству» с целью использования Ленинградской, Рязанской и Тамбовской областями для оказания всестороннего содействия и усиления социальной значимости семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечения условий для полноценного развития детей в замещающих семьях и социальной адаптации детей в обществе, в том числе путем развития и поддержания в надлежащем состоянии жилого фонда, улучшения материального положения семей и социальной реабилитации детей.

В рамках благотворительной программы «Семья и дом» планируется оказать содействие в развитии модели «городков» как ресурсных центров инфраструктуры 3-х субъектов Российской Федерации.

Термины Программы:

В целях использования в рамках настоящей Программы вводятся следующие термины:

1. *Благополучатели Программы* - замещающие семьи, кандидаты в замещающие родители; специалисты в сфере профилактики социального сиротства и семейного устройства детей; некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере защиты детства, постинтернатного сопровождения; семьи, находящиеся в ситуации риска социального сиротства, дети-сироты, отобранные для участия в Программе в соответствии с утвержденным порядком.
2. *Дети-сироты (ребенок-сирота)* –
- лица в возрасте до 18 лет, являющиеся детьми-сиротами и/или детьми, оставшимися без попечения родителей, в том числе «социальными сиротами» и приемными, усыновленными, принятыми на воспитание в семью по иным формам семейного устройства детьми, а также детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию, которым в рамках Программы может быть оказана помощь и/или поддержка.
- а также лица, достигшие 18 лет, но моложе 21 года, из числа детей-сирот и/или детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе «социальных сирот» и приемных детей, а также детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.
3. *Замещающая семья/ Замещающие родители* - семья/ родители, принявшая (-шие) ребенка-сироту на воспитание по любым формам семейного устройства, предусмотренные законодательством РФ, в том числе: опека, попечительство, приемная семья, патронат, усыновление, а также семья, осуществляющая временную реабилитацию ребенка (например, в форме семейно-воспитательной группы).
4. *Члены замещающей семьи* – под членами замещающей семьи понимаются, дети-сироты, находящиеся в семье, сами замещающие родители и живущие с ними родные и/или приемные дети и иные родственники.
5. *Специализированный жилой фонд (коттеджи и квартиры)* – объекты недвижимого имущества, построенные или приобретенные на средства Фонда в рамках Программы и предназначенные для безвозмездного пользования Благополучателями Программы, в соответствии с порядком, утвержденным Фондом.
6. *Коттеджный городок* – поселение, состоящее из компактно размещенных коттеджей (более 5), предназначенные для безвозмездного пользования Благополучателями Программы, в соответствии с порядком, утвержденным Фондом.
7. *Общественные помещения* – объекты недвижимого имущества, построенные, приобретенные (в том числе отремонтированные на средства Фонда) в рамках Программы, а также объекты недвижимого имущества, используемые в рамках Программы ее участниками на основании иных правомочий, и предназначенные для реализации мероприятий, направленных на обучение, развитие детей, замещающих родителей и работы службы сопровождения.
8. *Служба сопровождения*– группа специалистов (профессиональных психологов, социальных работников, юристов и педагогов, имеющих опыт работы с замещающими семьями) оказывающих замещающим семьям коттеджного городка и

района, в котором этот городок находится, необходимую консультативную поддержку, направленную на эффективное развитие приемного ребенка.

10. *Сопровождение замещающих семей* – комплекс действий и мер, обеспечиваемых совместной работой замещающих родителей и специалистов, работающих в сфере защиты детства, в целях благополучия замещающей семьи в целом и отдельных ее членов.
12. *Профессиональное развитие замещающих родителей* – это обучение, обмен опытом, сотрудничество со службами сопровождения в решении практических вопросов, касающихся благополучия детей.
13. *Профилактика социального сиротства* – комплекс действий и мер, обеспечиваемых совместной работой специалистов, работающих в сфере защиты детства, в целях восстановления благоприятной для ребенка семейной среды, разрешения трудной жизненной ситуации и предупреждения размещения детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основная цель Программы:

- Содействие системному решению проблемы социального сиротства, семейного жизнеустройства детей-сирот, полноценному развитию детей-сирот и их адаптации к взрослой самостоятельной жизни, и становления института замещающей семьи в России

Задачи Программы:

Для достижения цели Программы Фонд ставит перед собой следующие задачи:

1. *Содействие в обеспечении условий для развития детей в замещающих семьях, подготовке к самостоятельному проживанию детей-сирот из замещающих семей.*
2. *Развитие центров профилактики сиротства и семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на базе компактных поселений приемных семей.*
3. *Формирование устойчивого интереса общества и государства к решению проблем сиротства, развития системы поддержки семейного устройства детей-сирот.*
4. *Передача объектов недвижимого имущества Фонда в безвозмездное пользование администраций Ленинградской, Рязанской и Тамбовской областей.*

Целевые группы:

- Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации; выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и находившиеся на попечении замещающих семей;
- Замещающие семьи (в т.ч. потенциальные замещающие семьи);

- Семьи, в которых существует риск отказа от ребенка или лишение родительских прав;
- Специалисты сферы защиты детства, «опытные» замещающие родители;
- Лица, ответственные за принятие решений в сфере детства;
- Некоммерческие организации, включая региональные, муниципальные учреждения, общественные организации и другие, деятельность которых направлена на содействие в области профилактики сиротства, семейного устройства;
- Благополучатели.

Социальные результаты программы:

- Увеличение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на семейные формы устройства (в том числе подростков, детей с ОВЗ, сиблингов);
- Увеличение числа детей, возвращенных в кровные семьи (в том числе подростков и детей с ОВЗ);
- Уменьшение количества изъятий/отказов детей из кровных и замещающих семей;
- Улучшение благополучия детей и семей – участников Программы;
- Рост уровня готовности детей к самостоятельной жизни – они становятся полноценными гражданами, обеспечивающими благополучие общества.

ТЕРРИТОРИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Программа реализуется на территории трех регионов РФ: Ленинградской, Рязанской и Тамбовской. Отдельные мероприятия программы могут проводиться за пределами РФ.

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

01.01.2018 – 31.12.2020

В ходе реализации Программы указанный срок окончания Программы может быть изменен путем сокращения или продления в соответствии с решениями Наблюдательного совета (высшего органа управления) Фонда. Высший орган управления Фонда вправе прекратить реализацию Программы досрочно. Программа также прекращается в случае прекращения финансирования Программы и/или ликвидации Фонда.

Механизм реализации, мероприятия и результаты Программы:

1. Содействие в обеспечении условий для развития детей в замещающих семьях, подготовке к самостоятельному проживанию детей-сирот из замещающих семей.

- Создание и поддержание благоприятных жилищных условий для воспитания двух и более приемных детей в замещающих семьях;
- Содержание объектов недвижимости в удовлетворительном состоянии для использования по целевому назначению;
- Содействие и/или оказание психологической, юридической и иной поддержки в подготовке приемных детей к независимому проживанию после достижения 18 лет, в том

числе: содействие замещающим родителям в обеспечении реализации права приемных детей на собственное жильё, в подготовке и обустройстве жилья для самостоятельного проживания детей после достижения 18 лет.

- Содействие созданию и развитию на базе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, новых услуг в сфере семейного устройства, профилактики социального сиротства, подготовки и адаптации детей к семейному размещению, подготовки и сопровождения выпускников, в том числе услуг постинтернатного сопровождения (отделения постинтерната).
- Содействие в организации мероприятий для полноценного развития детей-сирот².
- Мероприятия по безвозмездной передаче имущества в собственность «государства».
- Иные мероприятия.

Результаты и показатели эффективности:

- Общее число и динамика количества детей-сирот, принятых на воспитание в замещающие семьи – благополучателей Программы (общее количество и в каждой замещающей семье).
- Число детей-сирот, принятых на воспитание в семьи, сопровождаемые Фондом и благополучателями.
- Число приемных детей-сирот, принятых на сопровождение Фондом и благополучателями.
- Количество приемных детей, начавших самостоятельное проживание в жилье, предоставленном государством/муниципальным образованием после 18 лет.
- Количество приемных детей, успешно поступивших в средние профессиональные и высшие учебные заведения.
- Процент возврата или передачи в другие семьи детей-сирот из замещающих семей, сопровождаемых партнерами Фонда.
- Число детей-сирот, возвращенных в организации для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей из замещающих семей, сопровождаемых благополучателями Фонда.
- Число детей-сирот, переданных в другие замещающие семьи из замещающих семей, сопровождаемых партнерами Фонда.

2. Развитие центров профилактики сиротства и семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в непосредственной близости от компактных поселений приемных семей

- Организация и содействие деятельности служб сопровождения замещающих семей в районах расположения коттеджных городков, включающих профессиональных психологов, социальных работников, юристов и педагогов, имеющих опыт работы с замещающими семьями.

² Тренинги, семинары и прочие мероприятия проводятся партнерскими организациями, имеющими соответствующие лицензии (если такая деятельность является лицензируемой).

- Содействие деятельности по развитию комплексных проектов по системному решению проблемы сиротства в регионах расположения специализированного жилого фонда;
- Содействие обучению, повышению квалификации специалистов служб сопровождения, замещающих родителей, кандидатов в замещающие родители, координации взаимодействия служб с другими организациями сферы защиты детей.
- Содействие и/или оказание социально-правовой, психологической и иной помощи нуждающимся в такой помощи замещающим семьям – благополучателям Программы их отдельным членам, кандидатам в замещающие родители.
- Содействие и/или организация комплексного сопровождения замещающих семей – благополучателей Программы.
- Содействие проведению общественных мероприятий (информационных мероприятий, тренингов, семинаров и т.д.) для благополучателей Программы.
- Содействие развитию профессионального сообщества замещающих родителей, встреч и обсуждений замещающих родителей в различных форматах по вопросам обмена опытом в области полноценного развития детей-сирот, профилактики социального сиротства и семейного устройства, поддержки семей с детьми, самореализации и самоопределения детей во взрослой жизни и их адаптации в местном сообществе, созданию групп взаимопомощи.
- Обмен опытом между специалистами и замещающими родителями в сфере защиты детства, содействие их участию в семинарах и конференциях, знакомство с зарубежным опытом замещающего родительства.
- Привлечение экспертов в сфере семейного жизнеустройства детей и профилактики социального сиротства для разработки новых подходов и методов работы с семьями, оказания эффективных услуг детям и семьям, способствующих долгосрочному проживанию детей в семьях и успешной социализации, участие в экспертных группах по разработке указанных подходов и методов.
- Содействие работе экспертных (рабочих) групп по вопросам решения проблем профилактики социального сиротства и развития семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
- Иные мероприятия, нацеленные на решение вышеуказанной задачи.

Результаты и показатели эффективности:

- Наличие документов, подготовленных специалистами службы сопровождения совместно с членами замещающих семей – благополучателей Программы, содержащих комплекс взаимосвязанных мер (действий), осуществляемый специалистами сферы защиты детства при содействии со стороны замещающих родителей в устанавливаемом объеме и сроках, нацеленных на помощь замещающей семье в целом, а также по мере необходимости каждому ее члену в отдельности, в особенности на адаптацию и социализацию детей.
- Количество консультаций, оказываемых специалистами службы сопровождения замещающим семьям.
- Процент положительных отзывов от родителей о качестве и доступности консультаций специалистов службы сопровождения.
- Процент вторичных отказов замещающих семей – благополучателей Программы.
- Число общественных мероприятий для специалистов и замещающих родителей, организованных или поддержанных Фондом
 - Количество специалистов и замещающих родителей, принявших участие в мероприятиях Программы.

- Количество встреч, конференций и семинаров, в которых приемные родители приняли участие.
- Число замещающих родителей, подготовленных при участии партнеров Фонда
- Число замещающих семей, принятых на сопровождение партнерами Фонда
- Число проектов/мероприятий, организованных замещающими семьями или сообществами замещающих родителей, при поддержке Фонда и партнерских организаций
- Динамика развития компетенций замещающих родителей

3. Формирование устойчивого интереса общества и государства к решению проблем сиротства, развития системы профилактики социального сиротства и поддержки семейного устройства детей-сирот.

- Содействие деятельности по проведению исследований в области защиты детства, замещающего родительства, профилактики социального сиротства.
- Участие замещающих родителей и детей в круглых столах, конференциях, дискуссиях, форумах, связанных с продвижением института замещающей семьи, популяризации положительного опыта приемного родительства;
- Мероприятия, направленные на общественную поддержку и заинтересованность граждан в семейном устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике социального сиротства;
- Мероприятия, направленные на учет мнения детей;
- Освещение лучших историй семейного устройства, адаптации к самостоятельной жизни детей, вышедших из-под опеки, и популяризация форм замещающего родительства.

Результаты и показатели эффективности:

- Количество поддержанных исследований в сфере профилактики социального сиротства, семейного устройства детей
- Количественные и качественные результаты исследований в сфере профилактики социального сиротства и семейного устройства детей.
- Количество родителей, участвовавших в круглых столах, дискуссиях, форумах, связанных с продвижением института замещающей семьи, популяризации положительного опыта приемного родительства.
- Количество поддержанных мероприятий, направленных на общественную поддержку и заинтересованность граждан в семейном устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике социального сиротства.
- Количество публикаций в СМИ, рассказывающих о положительном опыте замещающего родительства, успешной социализации детей, профилактике социального сиротства.
- Число изданных информационно-методических материалов

4. Передача объектов недвижимого имущества Фонда в безвозмездное пользование администраций Ленинградской, Рязанской и Тамбовской областей.

- Формирование эффективного сотрудничества с региональными органами государственной и муниципальной власти для создания условий реализации программных мероприятий.
- Оказание поддержки путем финансирования и/или в иной форме благополучателям Программы для осуществления процесса передачи имущества.
- Подготовка и подписание Договоров пожертвования недвижимого имущества с субъектами Российской Федерации;
- Подготовка и прохождение процедуры государственной регистрации договоров пожертвования комплекса имущества субъекты Российской Федерации;
- Оказание поддержки семьям в период перехода права собственности;
- Оказание всесторонней помощи органам государственной и муниципальной власти по содержанию имущественного комплекса в первые годы перехода права собственности.

Результаты и показатели эффективности:

- Наличие Соглашений о намерениях с субъектами Российской Федерации по передаче имущественного комплекса;
- Договора пожертвования зарегистрированы в Росреестре;
- Городки функционируют самостоятельно на местном уровне при поддержке местных властей;
- Подготовлена и передана «государству» техническая документация объектов недвижимости.

Размер и источники финансирования и иной поддержки программы

- Финансирование Программы осуществляется за счет собственных средств Фонда и привлечённых средств доноров (юридических и физических лиц), включая сбор средств через установленные ящики для сбора частных пожертвований средств и использования иных механизмов для сбора пожертвований.
- Помимо получения финансирования от третьих лиц Фонду может быть оказана поддержка в натуральной форме, в частности в виде передачи иного имущества, бескорыстного выполнения работ или услуг для целей реализации Программы.
- Бюджет Программы составляется ежегодно на соответствующий календарный год и утверждается Наблюдательным советом Программы. Бюджет Программы на соответствующий календарный год может также содержать описание комплекса конкретных мероприятий, запланированных на соответствующий календарный год, в соответствии со статьями поступлений и расходов, а также содержать информацию о партнерах Программы.
- Ежегодные бюджеты Программы являются приложениями к данному Положению.
- Фонд вправе утвердить Бюджет Программы на весь срок реализации Программы, вносить в нее соответствующие корректировки (принимать новые редакции

Бюджета).

Порядок принятия решений по Программе и осуществление контроля хода реализации Программы.

- Принятие решений по Программе, в том числе внесение изменений, уточнений, дополнений в Программу, ее отдельных этапов, отнесено к компетенции Наблюдательного совета Фонда, путем принятия новой редакции Программы или утверждения отдельных изменений Протоколом.
- Для принятия решений по вопросам, требующим профессиональных компетенций (например, отбор замещающих семей - благополучателей программы, выявление детей для размещения в приемных семьях, развитие направлений, связанных с профилактикой сиротства и т.п.), в рамках Программы могут быть созданы один или несколько Экспертных советов, включающих специалистов в нужной области. Состав соответствующего Экспертного совета, их компетенция и порядок принятия решений утверждается Фондом и фиксируется в соответствующем Положении об Экспертном совете. Положение об экспертном совете и состав соответствующего совета утверждается Генеральным директором Фонда.
- В ходе реализации Программы возможно принятие дополнительных документов, а также изменение настоящего Положения о Программе.
- Принятие решения о возможности использования иных механизмов привлечения пожертвований, прямо не установленных настоящей Программой, относится к ведению (полномочиям) Наблюдательного совета Фонда в каждом конкретном случае по инициативе Генерального директора Фонда. В таком решении Наблюдательным советом Фонда может быть установлен порядок утверждения документов, регламентирующих привлечение пожертвований путем использования соответствующего механизма.
- В процессе реализации Программы Генеральным директором Фонда могут быть дополнительно утверждены иные программные документы, развивающие или уточняющие настоящее Положение (в частности, положение о конкурсе и / или внеконкурсном финансировании и т.п.).

Распространение информации о Программе

Информация о Программе и проводимых в рамках нее мероприятиях будет распространяться путем размещения на сайте www.fondkluch.ru, информационных объявлений на мероприятиях, рассылаться заинтересованным организациям, а также по другим информационным каналам.

Отчетность по Программе

Фонд предоставляет отчет по итогам реализации Программы донорам Программы в соответствии с заключенными с ними договорами. А также ежегодно размещает отчеты (в том числе и итоговый отчет) о ходе реализации программы на своем сайте www.fondkluch.ru.