

Положение о Благотворительной программе «Ребенок в семье» (программа развития института приемной семьи)

новая редакция

Наименование Благотворительной программы:

Благотворительная программа «Ребенок в семье. (Программа развития института приемной семьи)» (далее – Программа) осуществляется Благотворительным фондом помощи детям и социально незащищенным слоям населения «Ключ» (далее – «Фонд»).

Описание Программы:

Фонд реализует Программу в рамках осуществления своей уставной благотворительной деятельности по оказанию всесторонней социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей; детям из малообеспеченных семей; приемным и многодетным семьям, гражданам, принявшим и/или желающим принять ребенка на воспитание в свою семью, под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, иные формы семейного устройства (далее – замещающая семья).

Решение проблем социального сиротства и семейного жизнеустройства детей-сирот признаны приоритетными в России. Постепенно создаются материальные и организационные условия для профилактики сиротства и поддержки как кровной, так и приемной семьи. С 2006 года Россия активно проводит политику деинституализации – сокращения количества детей, воспитываемых в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также перепрофилирования таких учреждений в центры семейного устройства и профилактики социального сиротства.

За последнее десятилетие было много сделано для преодоления наследия прошлого: увеличена численность детского населения за пять лет на 12 % (2017 г. – 29 млн. детей), произошло беспрецедентное снижение численности детей в организациях для детей-сирот - за последние 10 лет численность детей-сирот в государственном банке данных о детях сократилась в 3 раза с 186 тысяч до 56,6 тысячи за счет возврата детей в кровные семьи и передачи их на семейные формы воспитания и усыновление и вследствие этого закрытие, реорганизация, перепрофилирование детских домов; постепенное ежегодное сокращение численности выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; уменьшение за последние 5 лет на 27% числа детей, в отношении которых лишены родительских прав оба или единственный родитель, что свидетельствует о том, что лишение родителей родительских прав становится крайней мерой; стабильное сокращение численности

детей, от которых матери отказались при рождении; изменение отношения общества к приемному родительству.

Несмотря на то, что государство взяло курс на деинституционализацию сиротства и развитие семейных форм устройства, сложившаяся ранее ситуация в этой сфере во многом сохраняется. Финансирование на организацию школ для подготовки замещающих родителей (их обучение является обязательным для возможности принятия ребенка) в ряде регионов выделяется недостаточное, также как и на организацию служб сопровождения. Не всегда идеально проводится и реорганизация детских домов. Независимая проверка показала отличные от официальной статистики результаты (81% - согласно официальной статистики - провели реорганизацию учреждений, по результатам общественной оценки только 64%, а эксперты-практики определяют, что только около 30% организаций готовы работать в новых условиях).

Благодаря государственной политике, усилиям негосударственных организаций, за последние 5 лет в РФ удалось сократить число детей, воспитывающихся в государственных учреждениях. При этом в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по-прежнему остаются дети, семейное устройство которых представляет особые трудности: дети подросткового возраста с поведенческими и эмоциональными проблемами (более 80%), более 40% - дети с ограниченными возможностями здоровья и инвалиды и более 50% - сиблинги.

С одной стороны, в регионах недостаточно опыта в эффективном решении проблемы сиротства, в т.ч. в области первичной профилактики сиротства, с другой стороны, имеющийся положительный локальный опыт часто не транслируется и о нем не знают. Чтобы не упустить уникальные технологии, инструменты и практики, которые со временем станут новым серьезным ресурсом в решении проблемы сиротства и поддержки семей с детьми в нашей стране, Фонд продолжит оказывать поддержку лучшим практикам, технологиям, проектам в сфере защиты детства, специализирующимся на профилактике сиротства, подготовке и сопровождении замещающих семей, берущих в свою семью «сложных» детей.

В 2018 году будет продолжена работа Фонда по выявлению и развитию «отраслевых ресурсных центров - стажировочных площадок», внедрению процедур оценки эффективности их деятельности, повышению уровней доказанности практик, в т.ч. с участием приемных родителей и детей, созданию условий для профессионализации специалистов сферы детства и приемных родителей. При этом конечные благополучатели – дети и семьи – рассматриваются как полноправные партнеры проектов и программ, имеют возможность принимать активное участие в разработке, реализации и оценке программ. Анализ опыта реализации социальных программ в области детства показывает, что неучастие самих детей в выработке решений, касающихся их жизни, часто можно рассматривать как основную причину неэффективности механизмов защиты их прав.

Таким образом, Программа «Ребенок в семье» нацелена на выявление лучших практик с доказанной эффективностью в рамках конкурсного и внеконкурсного финансирования для продвижения этих практик, создания ресурсных центров/стажировочных площадок, на базе которых можно организовывать обучение специалистов и обмен опытом, делиться лучшими наработками по работе с детьми и семьей. Кроме того, программа дает возможность профессионального роста и для замещающих родителей, которые берут детей в свою семью с целью их реабилитации и подготовки к самостоятельной жизни, учатся слышать голос и мнение ребенка.

Термины и Определения Программы:

В целях использования в рамках настоящей Программы вводятся следующие термины:

1. **Замещающая семья** – семья, принявшая детей-сирот и/ или детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе «социальных сирот», детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, на воспитание по любой форме семейного устройства, в том числе усыновление, опека, попечительство, приемная семья, патронат, а также семья, осуществляющая временную реабилитацию ребенка (например, в форме семейно-воспитательной группы).
2. **Специалисты сферы защиты детства** – специалисты по охране детства, сотрудники органов опеки и попечительства, работники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специалисты, занимающиеся подготовкой и сопровождением замещающих семей, сопровождением биологических (кровных) семей, в которых существует угроза отказа от ребенка или изъятия ребенка, а также специалисты, занимающиеся проблемами детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Специалисты/ работники любых отраслей деятельности, так или иначе связанных с работой с детьми и/или их семьями.
3. **Семьи с детьми** – замещающие семьи, а также биологические (кровные) семьи, в которых существует угроза отказа от ребенка или изъятия ребенка.
4. **Сопровождение замещающих семей** – комплекс действий и мер, обеспечиваемых совместной работой замещающих родителей и специалистов, работающих в сфере защиты детства, в целях благополучия замещающей семьи в целом и отдельных ее членов.
5. **Профессиональное развитие замещающих родителей** – это обучение, обмен опытом, сотрудничество с профильными специалистами и

организациями в решении практических вопросов, касающихся благополучия детей.

6. **Профилактика социального сиротства** – комплекс действий и мер, обеспечиваемых совместной работой специалистов, работающих в сфере защиты детства, в целях восстановления благоприятной для ребенка семейной среды, разрешения трудной жизненной ситуации и предупреждения размещения детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
7. **Благополучатели Программы** - замещающие семьи, кандидаты в замещающие родители; специалисты в сфере профилактики социального сиротства и семейного устройства детей; некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере защиты детства, постинтернатного сопровождения, профилактики социального сиротства; семьи, находящиеся в ситуации риска социального сиротства, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; выпускники детских домов, школ-интернатов и лица, находившиеся на попечении замещающих семей до 25 лет.

Общая Цель Программы:

Цель: Развитие системы профилактики и семейного устройства для преодоления негативных последствий сиротства.

Задачи Программы:

Для достижения целей Программы Фонд ставит перед собой следующие задачи:

1. Содействие обучению, переобучению и поддержке обмена опытом специалистов, работающих в сферах защиты детства и профилактики социального сиротства.
2. Создание условий для профессионализации приемных семей и профилактики вторичного сиротства¹.
3. Содействие работе экспертных (рабочих) групп с целью разработки информационных материалов, способствующих развитию института замещающей семьи, служб сопровождения, подготовки специалистов и приемных родителей, профилактики социального сиротства для представления экспертных материалов в

¹ Отказ опекунов, приемных родителей, патронатных воспитателей, усыновителей от детей, переданных им под опеку, на воспитание в приемные семьи или усыновленных.

сфере защиты детства, направленных на решение проблем сиротства компетентными на то органами государственной власти.

4. Повышение информированности общества и содействие формированию в обществе позитивного отношения к институту замещающей семьи; повышение вовлеченности людей в сферу защиты детства для содействия семейному устройству детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике социального сиротства.

5. Содействие реорганизации организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в центры семейного устройства детей со всеми необходимыми службами по устройству и сопровождению детей, семей и выпускников; созданию и развитию на их базе социальных услуг в сфере семейного устройства, профилактики социального сиротства, подготовки к самостоятельной жизни и постинтернатного сопровождения детей-сирот.

6. Содействие развитию социальных услуг по профилактике сиротства и вторичных отказов от детей.

7. Содействие социальной адаптации детей-сирот, в том числе оказанию постинтернатного сопровождения.

8. Организация и осуществление конкурсного и внеконкурсного финансирования для целей достижения задач Программы.

9. Создание благоприятной поддерживающей среды для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и для замещающих семей

10. Пилотирование и тиражирование моделей, технологий семейного устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождения «сложных» детей, «выпускников» организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, замещающих семей, профилактики социального сиротства.

Социальные результаты программы:

- *Увеличение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на семейные формы устройства (в том числе подростков, детей с ОВЗ, сиблингов);*
- *Увеличение числа детей, возвращенных в кровные семьи (в том числе подростков и детей с ОВЗ);*
- *Уменьшение количества изъятий/отказов детей из кровных и замещающих семей;*
- *Улучшение благополучия детей и семей – участников Программы;*

- *Рост уровня готовности детей к самостоятельной жизни – они становятся полноценными гражданами, обеспечивающими благополучие общества.*

Территория реализации Программы:

Программа осуществляется на территории Российской Федерации, отдельные мероприятия могут проводиться за пределами РФ.

Сроки реализации Программы:

01.01.2019 – 31.12.2019

В ходе реализации Программы указанный срок окончания Программы может быть изменен путем сокращения или продления в соответствии с решениями Наблюдательного совета (высшего органа управления) Фонда. Высший орган управления Фонда вправе прекратить реализацию Программы досрочно. Программа также прекращается в случае прекращения финансирования Программы и/или ликвидации Фонда.

Целевые группы:

- Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации; выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лица, находившиеся на попечении замещающих семей;
- Замещающие родители/потенциальные замещающие родители, «ассоциации замещающих родителей»;
- Семьи, в которых существует риск отказа от ребенка или лишение родительских прав;
- Специалисты, осуществляющие подготовку детей к семейному устройству, замещающих родителей и осуществляющие сопровождение замещающих семей; специалисты в области оценки программ сферы детства, другие специалисты в сфере защиты детства;
- Эксперты, организации, осуществляющие деятельность в сфере защиты детства;
- Благополучатели.

Механизм реализации, мероприятия и результаты Программы

1. Содействие обучению, переобучению и поддержке обмена опытом специалистов, работающих в сферах защиты детства и профилактики социального сиротства

Основные мероприятия:

- Организация и проведение обучающих семинаров по вопросам профилактики социального сиротства, семейного устройства и защиты детства для специалистов и замещающих родителей;
- Привлечение специалистов и экспертов к участию в российских и зарубежных конференциях, посвященных вопросам защиты детей, профилактики социального сиротства и семейного устройства;
- Организация стажировочных поездок по России и за рубеж для специалистов и замещающих семей по вопросам методов и технологий работы с детьми и семьями, профилактики социального сиротства;
- Проведение мастер-школы для специалистов и замещающих родителей;
- Организация и проведение мероприятий по обмену опытом семейного устройства и его сопровождения, профилактики социального сиротства;
- Организация и проведение вебинаров для специалистов;
- Содействие созданию и развитию профессионального сообщества специалистов;
- Подготовка необходимых информационных и обучающих материалов для специалистов и замещающих родителей;
- Иные мероприятия

Результаты и показатели эффективности:

- Проведено не менее 10 просветительских/обучающих мероприятий, стажировок для специалистов/экспертов, замещающих родителей и выпускников приёмных семей, организованных/поддержанных Фондом (не менее 3 семинаров, 1 мастер-школы; не менее 2 стажировок; не менее 4 вебинаров)
- Организованы и проведены стратегическая сессия, форум «Акватория партнерства»;
- Не менее 300 специалистов, экспертов, замещающих родителей, выпускников приёмных семей, принявших участие в мероприятиях, организованных/поддержанных Фондом;
- Собраны обучающие и информационные материалы, которые представлены на сайте Фонда и портале открытых конкурсов.

2. Создание условий для профессионализации приемных семей и профилактики вторичного сиротства.

Основные мероприятия:

- Продвижение темы участия детей в принятии решений;

- Поддержка профильных мероприятий, участие в круглых столах, конференциях и т.д.
- Содействие организации работы региональных ресурсных центров;
- Содействие в организации школ приемных родителей и служб сопровождения на базе государственных, муниципальных организаций, негосударственных некоммерческих организаций.
- Содействие повышению качества и доступности социальных услуг по подготовке кандидатов в замещающие родители и по сопровождению замещающих семей.
- Содействие осуществлению исследований в области защиты детства, в том числе, но, не ограничиваясь, замещающего родительства, подготовки детей к самостоятельной жизни, изучения качества жизни детей, профилактики социального сиротства, использования новых методов и технологий в работе с семьей. Инициация проведения собственных исследований и мониторинга в перечисленных сферах.
- Содействие в создании сообществ замещающих родителей и в организации мероприятий на сплочение и развитие профессиональных сообществ замещающих родителей.
- Содействие разработке инновационных практик в области замещающего родительства, защиты детства, профилактики социального сиротства, и их тиражированию.
- Иные мероприятия.

Результаты и показатели эффективности:

- Динамика размещения детей в приемные семьи в регионах, где есть проекты, поддержанные Фондом;
- Динамика отказов от приемных детей в регионах, где есть проекты, поддержанные Фондом;
- Поддержка конференций/семинаров для приемных родителей не менее, чем в трех регионах;
- Не менее 4 общественных мероприятий, рабочих групп, в которых Фонд выступил в качестве участника.

3. Организация и осуществление конкурсного и внеконкурсного финансирования для целей достижения задач Программы.

Основные мероприятия:

- Организация и проведение Всероссийского конкурса «Семейный фарватер»;
- Организация и проведение Всероссийского конкурса «Курс на семью»;

- Развитие экспертной инфраструктуры;
- Оказание поддержки в становлении ресурсных центров/стажировочных площадок в регионах России;
- Пилотирование и тиражирование моделей, технологий семейного устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождения «сложных» детей, «выпускников» организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, замещающих семей, профилактики социального сиротства;
- Разработка документов по Программе, форм заявок, сопроводительных инструкций, иных документов, регулирующих проведение конкурсного и внеконкурсного финансирования;
- Организация и проведение вебинаров для победителей конкурсов, установочного семинара;
- Проведение внеконкурсного финансирования проектов некоммерческих организаций по распространению и интеграции в существующую практику наиболее успешных социальных технологий в рамках Программы (Внеконкурсное финансирование), мониторинг их реализации.
- Координация, контроль и мониторинг проектной деятельности победителей конкурсов Программы, а также проектной деятельности некоммерческих организаций, выбранных в рамках внеконкурсного финансирования проектов, их результатов, целевого использования полученного ими имущества.
- Иные мероприятия, в том числе мониторинг поддержанных в рамках Программы проектов, подготовка печатных материалов по Программе, распространение информации о Программе и проводимых в рамках нее мероприятиях.

-

Результаты и показатели эффективности:

- Повышение доступности и качества экспертной поддержки для специалистов сферы детства;
- Развитые отраслевые ресурсные центры - стажировочные площадки;
- Рост числа профессиональных (подготовленных) семей, берущих «сложных» детей;
- Не менее 50 поддержанных проектов отраслевых ресурсных центров - стажировочных площадок в рамках конкурса «Семейный фарватер» (из них – 22 проекта 2017 года (3-й год реализации) и 28 проектов 2018г. (2-й год реализации));
- Проведены мероприятия по мониторингу и оценке проектов;
- Не менее 85 поддержанных проектов-победителей конкурса «Курс на семью» (из них – не менее 20 проектов 2017 г., 20 проектов 2018г. и 45 новых проектов «цикла 2019»);

- Организовано или поддержано не менее 4 общественных мероприятий для специалистов сферы защиты детства;

Условия и порядок проведения конкурсного и внеконкурсного финансирования и оказания поддержки его победителям будут специально определены в соответствующем положении о конкурсе/внеконкурсном финансировании.

Функции, требования к составу, порядку формирования и принятию решений соответствующим экспертным органом/Рабочей группой Программы определяются соответствующим положением о конкурсе/внеконкурсном финансировании.

В ходе реализации Программы и отдельных ее этапов вышеназванный перечень мероприятий в рамках каждого направления механизма реализации Программы может изменяться в соответствии с порядком, установленным для внесения изменений в Программу.

Источники и Размер Финансирования Программы

Финансирование Программы будет осуществляться за счет собственных средств Фонда и средств доноров (юридических и физических лиц). Размер финансирования Программы определяется договорами с донорами (физическими и юридическими лицами) и целевыми поступлениями на реализацию Программы.

Бюджет (смета) Программы, является неотъемлемой ее частью и оформляется в виде приложения к настоящему Положению о Программе. В случае необходимости в бюджет Программы могут вноситься изменения, в том числе в форме принятия новой редакции.

Порядок Принятия Решений по Программе

- Изменения в Положение о Программе вносятся (в том числе, приоритетные регионов реализации отдельных проектов Программы) по решению Наблюдательного совета Фонда, путем принятия новой редакции Программы или утверждения отдельных изменений Протоколом.
- При оказании Фондом в рамках Программы безвозмездной поддержки партнерам или иным лицам Генеральный директор Фонда вправе самостоятельно определять форму и условия ее предоставления. Решение об оказании поддержки или отказе в ее предоставлении может приниматься на основании заявки, полученной от заявителя в формате, определенном Фондом либо быть регламентировано отдельным Положением о внеконкурсном финансировании, которое утверждается Генеральным директором Фонда.

- Для принятия решений по вопросам, требующим профессиональных компетенций, в рамках Программы могут быть созданы один или несколько Экспертных советов, включающих специалистов в нужной области.
- В ходе реализации Программы возможно принятие дополнительных документов, а также изменение настоящего Положения о Программе.
- В процессе реализации Программы Генеральным директором Фонда могут быть дополнительно утверждены иные программные документы, развивающие или уточняющие настоящее Положение (в частности, положение о конкурсе и / или внеконкурсном финансировании и т.п.).

Отчетность и Распространение информации о программе.

Фонд оставляет за собой право использовать информацию, полученную в рамках реализации Программы от заявителей и благополучателей, с целью накопления, передачи и обобщения.

Информация о Программе и проводимых в рамках нее мероприятиях будет отражаться в ежегодном отчете о деятельности Фонда.

Фонд размещает отчет по итогам реализации Программы на сайте Фонда.